

Proračunskog motrište promjena zbog koronavirusa

U nastavku se ukratko navode promjene koje su nastupile u proračunskom okruženju. Navodi se pravni izvor i najbitnije promjene.

<p style="text-align: center;">Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu (Nar. nov., br. 42/20.)</p>

- radi **smanjenja prihoda** JLP(R)S-a odnosno Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje koji su nastali zbog povrata, oslobođenja od plaćanja odnosno odgodom plaćanja ili obročnom otplatom poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa prema Općem poreznom propisu

- Republika Hrvatska će osigurati sredstva **beskamatnog zajma** za premošćivanje tako nastale situacije, odnosno zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza

- **svota** tako danog zajma je ograničena do visine poreza na dohodak, prireza porezu na dohodak i doprinosa čije je plaćanje oslobođeno, odgođeno i/ili je odobrena obročna otplata odnosno do visine izvršenog povrata i prema raspoloživim sredstvima državnog proračuna

- **opseg zaduživanja** za 2020. godinu je izvorno ograničen svotom, no ako nastupe okolnosti koje dopuštaju privremeno odgađanje primjene fiskalnih pravila (što se i dogodilo) koje ne utječe na fiskalnu održivost u srednjem roku

- ministru financija da se zaduži iznad te svote koja je iskazana u Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2020. godinu

- izvanproračunskim korisnicima državnog proračuna omogućeno je zaduženje i iznad onoga koji je iskazan u njihovim financijskim planovima

<p>Izvanproračunski korisnici Državnog proračuna za 2020. godinu objavljeni su u Podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika (Nar. nov., br. 55/19.)</p>
--

**Odluka o ograničavanju korištenja sredstava predviđenih Državnim proračunom
Republike Hrvatske i financijskim planovima izvanproračunskih korisnika Državnog
proračuna za 2020. godinu**

(Nar. nov., br. 41/20.)

Kome se ograničava korištenje sredstava?

Ova Odluka primjenjuje se na sve proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna utvrđene u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Dakle, ova odluka se ne primjenjuje na proračunske korisnike lokalnih (gradskih i općinskih) te područnih (županije i Grad Zagreb) proračuna.

Što se ograničava?

Zbog promjena koje su se dogodile u gospodarskim kretanjima radi epidemijske bolesti COVID-19 potrebno je osigurati sredstva za financiranje mjera i aktivnosti u borbi protiv te epidemije te tome prilagoditi planirane proračunske aktivnosti. Radi toga se utvrđuju mjere kojima se **ograničava korištenje svih izvora financiranja** koji su bili planirani u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu i isto tako u financijskim planovima za 2020. godinu za izvanproračunske korisnike državnog proračuna.

Kako se provodi ograničenje?

Mogu se preuzeti samo one obveze i izvršavati samo oni rashodi i izdatci koji su **neophodni za obavljanje osnovnih poslovnih funkcija**.

Zabranjuje se **novo zapošljavanje** te pijem službenika i namještenika na neodređeno i određeno vrijeme pri čemu nije bitan izvor financiranja rashoda za zaposlene.

Zabranjuje se i **sklapanje ugovora o djelu**.

Prethodne zabrane zapošljavanje i sklapanja ugovora o djelu ne odnosi se na ustanove u zdravstvu i zdravstveno osoblje te ako za time postoje opravdani i obrazloženi razlozi pri čemu treba dobiti prethodnu suglasnost ministra financija.

Obustavljaju se svi javni pozivi, postupci **javne nabave** i postupci jednostavnih nabave, ne smiju se pokretati novi javni pozivi, postupci javnih nabava te jednostavnih javnih nabava osim onih koji su neophodni za obavljanje osnovnih poslova i funkcija.

No, mogu se nastaviti povoditi postupci javne nabave, jednostavne nabave te pokretati novi postupci samo ako:

- je nabava potrebna radi provedbe mjera za pomoć gospodarstvu uslijed epidemije koronavirusa
- se nabava provodi radi saniranje štete uzrokovane potresom
- je nabava materijala, opreme i slično potrebna za borbu protiv epidemije koronavirusa i
- ako za to postoji opravdani i obrazloženi razlog, u kojem je slučaju prije donošenja odluke o odabiru za postupke u tijeku, odnosno prije pokretanja postupka nabave potrebno dobiti prethodnu suglasnost ministra financija.

Ako se daju **donacije i pomoći** (tekuće i kapitalne, unutar opće države, temeljem prijenosa EU sredstava) u svoti iznad 10.000,00 kn za to moraju dobiti prethodnu suglasnost ministra financija.

**Odluka o uvjetima i kriterijima koje pri javnoj nabavi moraju zadovoljiti
poljoprivredni i prehrambeni proizvodi**

(Nar. nov., br. 41/20.)

U sustavu javne nabave za vrijeme trajanja bolesti COVID-19 javni naručitelj će poljoprivredne i prehrambene proizvode nabavljati od gospodarskih subjekata, obvezno primjenjujući kriterije za odabir ponude koji se odnose na kvalitetu poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda osobito vodeći računa da su isti proizvodi sezonski, ekološki, integrirani proizvodi i dr., čime se osigurava veća svježina ili niže opterećenje okoliša u pogledu kraćeg prijevoza, bez obzira na vrstu postupka javne nabave.

Javni naručitelj može povećane količine poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, izravno nabavljati od drugog gospodarskog subjekta uz primjenu pregovaračkog postupka bez prethodne objave, ako mu ugovoreni gospodarski subjekt nije u mogućnosti isporučiti ugovorene količine.

Detaljnije o svemu prethodno navedenom pisat će se u časopisu RRiF br. 5/20.

(N.D.)